



## **МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Новосибирской области**

**«О внесении изменения в статью 5.2 Закона Новосибирской области  
«Об отдельных вопросах правового регулирования участия граждан  
в охране общественного порядка на территории Новосибирской области»**

Проектом закона Новосибирской области «О внесении изменения в статью 5.2 Закона Новосибирской области «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений в сфере охраны общественного порядка на территории Новосибирской области» (далее – проект закона) вносится изменение в Закон Новосибирской области от 1 июля 2015 года № 566-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений в сфере охраны общественного порядка на территории Новосибирской области» (далее – Закон № 566-ОЗ).

В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации в соответствии с компетенцией субъекта Российской Федерации и в пределах своих полномочий, установленных законом субъекта Российской Федерации, осуществляет меры по охране общественного порядка.

Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022г. № 756» (далее – Указ № 757) на субъекты Российской Федерации возложена обязанность по реализации мер по усилению охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» охрана общественного порядка является одним из основных направлений профилактики правонарушений и реализуется посредством применения в соответствии с законодательством Российской Федерации специальных мер, в том числе уголовно-исполнительного характера, в целях предупреждения правонарушений. Указанные специальные меры профилактики правонарушений в пределах установленной компетенции применяются должностными лицами органов уголовно-исполнительной системы.

Учреждения уголовно-исполнительной системы в соответствии с Федеральным законом от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в

Российской Федерации» являются субъектами probation, реализуемой в целях предупреждения рецидивной преступности, которая негативно влияет на общественную безопасность и создает существенные риски в сфере поддержания общественного порядка.

В механизме профилактики повторной преступности в рамках probation важную роль играют исправительные центры (участки исправительных центров), изолированные участки, функционирующие как исправительные центры), которые осуществляют свою деятельность в отношении лиц, осужденных к принудительным работам, и в рамках своих полномочий участвуют в поддержании правопорядка и обеспечении общественной безопасности в регионе. В настоящее время на территории Новосибирской области располагаются 1 исправительный центр, 2 участка исправительного центра и 8 участков, функционирующих как исправительные центры, суммарная мощность которых составляет 1438 мест. В указанных учреждениях отбывают наказание более 900 граждан, осужденных к принудительным работам.

В соответствии со статьей 10.1 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» в целях создания условий для функционирования учреждений и органов уголовно-исполнительной системы органы государственной власти субъекта Российской Федерации за счет средств бюджетных ассигнований собственных бюджетов (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) вправе оказывать содействие в реализации федеральных и региональных программ стабилизации и развития уголовно-исполнительной системы, устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для работников (за исключением федеральных государственных служащих) учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и членов их семей.

В связи с возникновением террористических угроз требуются дополнительные меры по усилению охраны объектов транспорта, особенно тех, которые характеризуются значительным объемом пассажиропотока. К такого рода объектам относится Новосибирский метрополитен. Его услугами ежегодно пользуются более 75 миллионов жителей и гостей Новосибирской области. Задачи по его охране, обеспечению устойчивого функционирования его транспортного комплекса, защите интересов личности, жизни и здоровья пассажиров, обнаружению и изъятию опасных предметов и веществ, запрещенных или ограниченных к провозу, пресечению преступлений, защите объектов метрополитена от потенциальных угроз совершения террористических актов и актов незаконного вмешательства обеспечиваются отделом полиции на метрополитене Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Новосибирску.

Частью 2 статьи 47 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» установлено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской

Федерации осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

По поручению Губернатора Новосибирской области, с учетом предложений Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Новосибирской области, Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новосибирской области, в целях обеспечения реализации определенных Указом № 757 задач по усилению охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, проектом закона предусматривается возможность распространения мер поддержки граждан, осуществляющих охрану общественного порядка на территории Новосибирской области на сотрудников подведомственных учреждений Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Новосибирской области, проходящих службу в исправительных центрах (участках исправительных центров), в изолированных участках, функционирующих как исправительные центры, при исправительных учреждениях Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Новосибирской области, замещающих должности младшего начальствующего состава, сотрудников отдела полиции на метрополитене Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Новосибирску.

Проект закона состоит из двух статей. Статьей 1 проекта закона вносятся изменения в Закон № 566-ОЗ, статьей 2 предусматривается порядок вступления закона в силу.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку не устанавливает новые, не изменяет и не отменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз; не устанавливает новые, не изменяет и не отменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не устанавливает, не изменяет и не отменяет ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Министр



Е.В. Бахарева